



*La cassetta degli attrezzi del RLS:
Ruolo degli organi di vigilanza nel sistema di
sicurezza aziendale e compiti del RLST
T. Vai - C. Campo*

obiettivi

- Conoscere le competenze degli organi di vigilanza
- Conoscere le modalità con cui intervengono
- Appropriarsi di un metodo per attivarli
 - Analisi delle priorità
 - programma delle azioni
 - gestione delle ricadute

Quadro istituzionale: gli organi di vigilanza

- **ATS**

prevenzione dei danni per la salute e la sicurezza (cittadini e lavoratori)

- **ISPETTORATO NAZIONALE DEL LAVORO**

la Legge n. 215/2021 estende le attività ispettive già esercitate dal MLPS, dall'INPS e dall'INAIL a tutti i settori produttivi

- **Polizia Locale e Forze dell'Ordine**

sicurezza pubblica

- **Vigili del Fuoco**

situazioni di emergenza strutturale

- **Autorità Giudiziaria**

accertamento di responsabilità

- **ARPA**

protezione ambientale

Il quadro istituzionale: Cosa "produce" il DIPS di ATS

Dipartimento di igiene e prevenzione sanitaria

- Servizio di Igiene e Sanità Pubblica
- Malattie infettive
- Prevenzione e Sicurezza degli Ambienti di Lavoro
- Igiene degli Alimenti e Nutrizione
- Medicina Preventiva e screening
- Promozione della salute
- Salute e Ambiente
- Impiantistica
- Laboratorio di Prevenzione

Quindi....

Regola n. 1

Indirizzare all'interlocutore giusto le richieste di intervento

Quadro normativo

- **Piano nazionale della prevenzione:**

parte integrante del Piano sanitario nazionale

promozione della salute e prevenzione delle malattie

prevede che ogni Regione predisponga e approvi un proprio Piano.

- **Piano Regionale dei controlli e Piano regionale per la promozione della sicurezza e salute negli ambienti di lavoro**

Pianificazione locale secondo criteri di priorità e gravità dei rischi

Rischi nuovi ed emergenti

Piani integrati di prevenzione e controllo locali (ATS)



Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

**Piano Nazionale della
Prevenzione
2020-2025**



Regione Lombardia

**PIANO REGIONALE DELLA
PREVENZIONE 2021-2025**

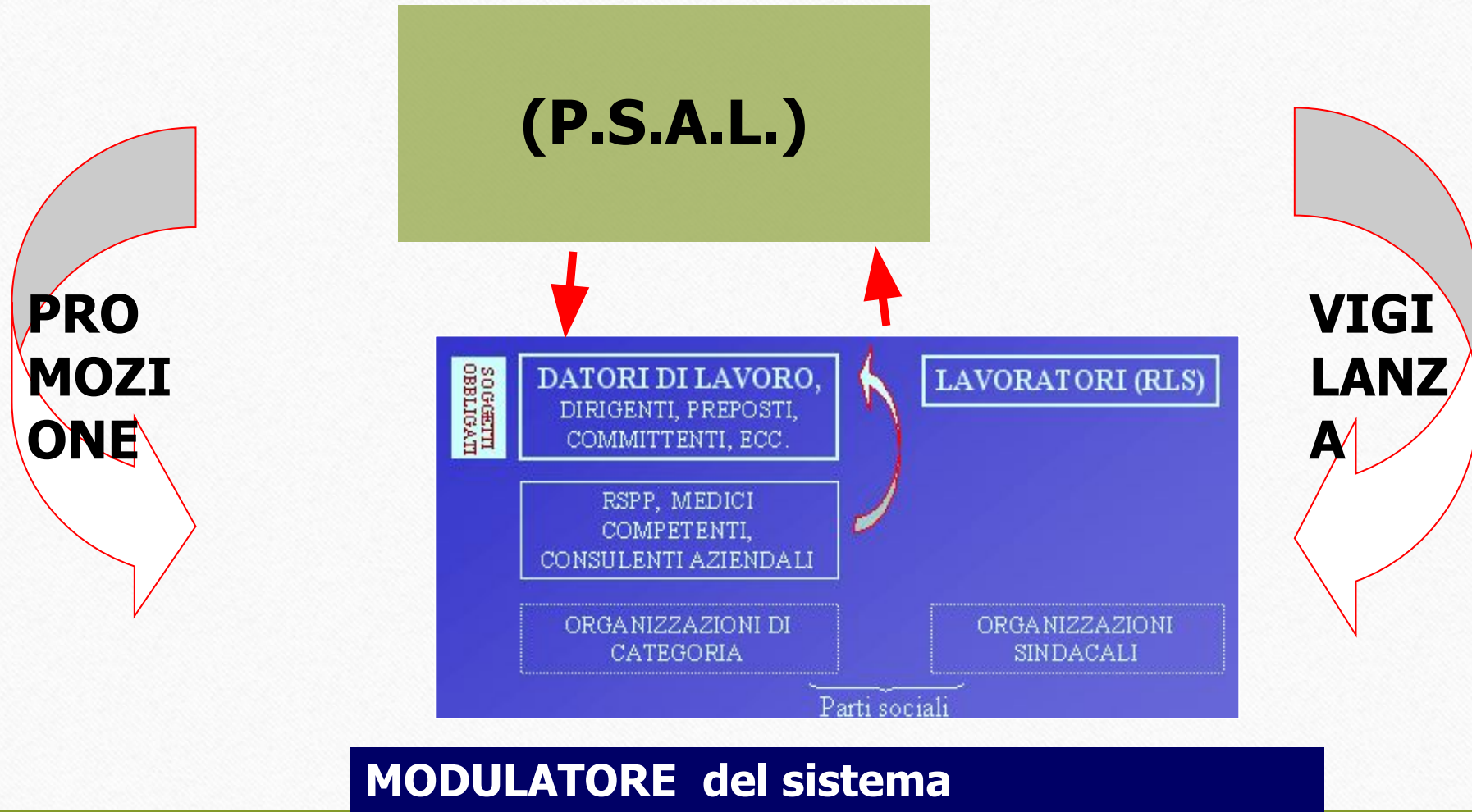
Piani Mirati di Prevenzione come modello
territoriale partecipativo da attivare

Piani Nazionali: edilizia, agricoltura, cancerogeni e
tumori professionali, rischio muscoloscheletrico,
stress lavoro correlato

Ma anche: sostenere il ruolo attivo di RLS/RLST e
della bilateralità.

IL RUOLO P.S.A.L.

E' QUELLO DI **PROMUOVERE LA PREVENZIONE E VIGILARE** SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE



Quali sono le funzioni del SPSAL?

- Informazione ed assistenza all'utenza
- Promozione
- Amministrativa (autorizzazioni/pareri - accertamenti sanitari)
- Vigilanza
- Polizia Giudiziaria

VIGILANZA

esempi

ISPEZIONI CANTIERI

ISPEZIONI negli AMBIENTI DI LAVORO

VIGILANZA PREVENTIVA (es. Piani Mirati di Prevenzione.)

INDAGINI SU INFORTUNI E MALATTIE PROFESSIONALI



PROMOZIONE DELLA SALUTE NEI LUOGHI DI LAVORO

INFORMAZIONE
FORMAZIONE
ASSISTENZA

LA VIGILANZA TRADIZIONALE



- Si occupa di oggetti (ambienti, macchine, impianti, ecc.)
- E' incentrata sul sopralluogo
- Serve a controllare dall'esterno il rispetto della legge

+

LE NUOVE FORME DI VIGILANZA



- Si occupano di processi, organizzazione, qualità
- Sono incentrate su riunioni e analisi di documenti
- Servono a stimolare la capacità aziendale di gestire i problemi al proprio interno

GLI OPERATORI DI VIGILANZA DELLE
ATS ATTIVANO LE FUNZIONI E I
POTERI DI POLIZIA GIUDIZIARIA:

- in caso di delega di indagine della Magistratura
- quando rilevano ipotesi di reato durante la normale attività di vigilanza

COMPITI DELLA POLIZIA GIUDIZIARIA (in presenza di un reato)

- Prendere notizia dei reati
- Impedirne la prosecuzione (prescrizione, disposizione, sequestro)
- Ricercarne gli autori
- Assicurare le prove (perquisizione, sequestro, individuazione testimoni)
- Svolgere indagini/attività disposte o delegate dalla A.G.
- Dare comunicazione del reato al P.M. senza ritardo

IL SISTEMA SANZIONATORIO

Il Dlgs 81/08 e s.m.i. prevede 3 tipologie di sanzioni:

arresto o ammenda

ammenda

sanzioni amministrative



**Reati puniti pena alternativa
ARRESTO O AMMENDA**

D.Lvo n°758/94

**RISCONTRO DI
VIOLAZIONI IN SEGUITO
A SOPRALLUOGO
ISPETTIVO**

PRESCRIZIONE

COMUNICAZIONE
NOTIZIA DI REATO AL
P.M.

ADEMPIMENTO

**SOPRALLUOGO
DI VERIFICA**

INADEMPIMENTO

AMMISSIONE AL
PAGAMENTO DI 1/4 DEL
MASSIMO IN VIA
AMMINISTRATIVA

IL P.M. CHIEDE AL G.I.P. IL
RINVIO A GIUDIZIO

Il P.M. chiede al G.I.P.
l'archiviazione

Reati puniti con la pena dell'AMMENDA

D.Lvo n° 758/94

RISCONTRO DI VIOLAZIONI IN SEGUITO A SOPRALLUOGO ISPETTIVO

PRESCRIZIONE

COMUNICAZIONE NOTIZIA DI REATO AL P.M.

ADEMPIMENTO

SOPRALLUOGO DI VERIFICA

INADEMPIMENTO

AMMISSIONE AL PAGAMENTO DI 1/4 DEL MASSIMO IN VIA AMMINISTRATIVA

IL P.M. CHIEDE AL G.I.P. IL RINVIO A GIUDIZIO

Il P.M. chiede al G.I.P. l'archiviazione

Reati puniti con sanzione amministrativa

L. 689/81

RISCONTRO DI VIOLAZIONI IN SEGUITO A SOPRALLUOGO ISPETTIVO

CONTESTAZIONE con "TERMINE PER LA REGOLARIZZAZIONE"

REGOLARIZZAZIONE

VERIFICA

MANCATA REGOLARIZZAZIONE

AMMISSIONE AL PAGAMENTO DELL'IMPORTO MINIMO SANZIONE

AMMISSIONE AL PAGAMENTO COME DA L.689/81
Doppio minimo
Un terzo del massimo

**Reati puniti pena alternativa
ARRESTO O AMMENDA**



D.Lvo n°758/94

Articolo 71 - Obblighi del datore di lavoro

1. Il datore di lavoro mette a disposizione dei lavoratori attrezzature conformi ai requisiti di cui all'[articolo precedente](#), idonee ai fini della salute e sicurezza e adeguate al lavoro da svolgere o adattate a tali scopi che devono essere utilizzate conformemente alle disposizioni legislative di recepimento delle Direttive comunitarie.

2. All'atto della scelta delle attrezzature di lavoro, il datore di lavoro prende in considerazione:

- a) le condizioni e le caratteristiche specifiche del lavoro da svolgere;
- b) i rischi presenti nell'ambiente di lavoro;
- c) i rischi derivanti dall'impiego delle attrezzature stesse;
- d) i rischi derivanti da interferenze con le altre attrezzature già in uso.

3. Il datore di lavoro, al fine di ridurre al minimo i rischi connessi all'uso delle attrezzature di lavoro e per impedire che dette attrezzature possano essere utilizzate per operazioni e secondo condizioni per le quali non sono adatte, adotta adeguate misure tecniche ed organizzative, tra le quali quelle dell'[ALLEGATO VI](#).¹⁴

**Reati puniti con la pena
dell'AMMENDA**

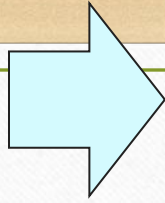
D.Lvo n°758/94

Art 35 Riunione Periodica

4. La riunione ha altresì luogo in occasione di eventuali significative variazioni delle condizioni di esposizione al rischio, compresa la programmazione e l'introduzione di nuove tecnologie che hanno riflessi sulla sicurezza e salute dei lavoratori. Nelle ipotesi di cui al presente articolo, nelle unità produttive che occupano fino a 15 lavoratori è facoltà del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza chiedere la convocazione di un'apposita riunione.

5. Della riunione deve essere redatto un verbale che è a disposizione dei partecipanti per la sua consultazione.

Reati puniti con sanzione amministrativa



L. 689/81

Art 35 Riunione Periodica

2. Nel corso della riunione il datore di lavoro sottopone all'esame dei partecipanti:

- a) il documento di valutazione dei rischi;
- b) l'andamento degli infortuni e delle malattie professionali e della sorveglianza sanitaria;
- c) i criteri di scelta, le caratteristiche tecniche e l'efficacia dei dispositivi di protezione individuale;
- d) i programmi di informazione e formazione dei dirigenti, dei preposti e dei lavoratori ai fini della sicurezza e della protezione della loro salute.

COSA MUOVE L'AZIONE DEI SPSAL



A COSA RISPONDE L'AZIONE DEI PSAL

REGIONE

**PROCUR
A**

**ENTI- FORZE
DELL'ORDINE**

**SERVIZI
PSAL**

LAVORATORI

IMPRESE

OOSS

RLS

QUINDI: COME E QUANDO SI ATTIVANO I SERVIZI?

1 - QUANDO LA DOMANDA RIENTRA NELLE PRIORITA' PER GRAVITA'

- rischi gravi per salute e sicurezza
- danni per la salute già evidenti
- numerosita' dei lavoratori coinvolti (interventi ad alto rendimento)

QUINDI: COME E QUANDO SI ATTIVANO I SERVIZI?

2 - QUANDO LA DOMANDA RIENTRA NEGLI OBBLIGHI O NEI PROGRAMMI DI LAVORO

- entrare nei progetti regionali (PMP)
(presume una azione forte delle OOSS regionali e territoriali)
- concordare direttamente le azioni con i **servizi**
- promuovere o partecipare a indagini delegate dalla **Procura** (indicazioni della nuova direttiva)

- **Regola 2**

MEGLIO AZIONI COLLETTIVE CHE
INDIVIDUALI (CATENE
COMMERCIALI, COMPARTI)

- **Regola 3**

MEGLIO NON DELEGARE TUTTO AI
SERVIZI MA CONCORDARE GLI STEP
(INCONTRI PER DEFINIRE IL PIANO A, IL
PIANO B,...)

- **Regola 4**

MEGLIO ANALIZZARE BENE SE LE RICHIESTE SONO PERTINENTI E SOSTENIBILI (BISOGNA AVERE BUONE PERSPETTIVE DI SUCCESSO)

esempi concreti: il coordinamento RLS sanità e il progetto su invecchiamento

- 3600 questionari in 14 aziende ospedaliere pubbliche e private
- Analisi e restituzione dei dati
- Confronto con Direzioni, RSPP, MC sulle possibili misure

esempi concreti: il coordinamento RLS energia e il documento su esafluoruro di zolfo (SF₆)

- Gas utilizzato per l'isolamento di impianti elettrici, inodore, incolore, non tossico ma che in luoghi confinati può sostituire l'ossigeno
- Focus per analisi del ciclo di lavoro, analisi delle schede di sicurezza, confronto con ingegneri impiantisti ASL
- Stesura documento da riportare alle proprie aziende

Quale direzione stanno prendendo le funzioni di controllo:

- **DL 21 ottobre 2021, n. 146 - Misure urgenti in materia economica e fiscale, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili.**

nuovo art. 13 del DLgs 81/08 controriforma del sistema ispettivo con
parità di poteri e attribuzioni a ATS e INL

- **D.L 19/2024 (Decreto PNRR 4)**

nuovo Art. 27 DLgs 81/08 - Sistema di qualificazione tramite crediti per le imprese e i lavoratori autonomi che operano nei cantieri temporanei o mobili.

- **D.M. 18 settembre 2024, n. 132 decreto attuativo della patente a crediti rilasciata da INL.**

Requisiti:

- iscrizione alla Camera di Commercio;
- adempimento, da parte dei datori di lavoro, dei dirigenti, dei preposti, dei lavoratori autonomi e dei prestatori di lavoro, degli obblighi formativi;
- possesso del DURC valido;
- possesso del DVR;
- certificazione di regolarità fiscale come previsto dall'articolo 17-bis del decreto legislativo n. 241/1997;
- avvenuta designazione di un Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP).

D.Lgs. 103 del 12.07.2024 SEMPLIFICAZIONE DEI CONTROLLI SULLE ATTIVITA' ECONOMICHE

sistema volontario di autocontrollo

fascicolo informatico di impresa

- classificazione di livello di rischio basso
- report certificativo
- accertamenti ispettivi in materia di lavoro non emergano violazioni o irregolarità

Attestato Iscrizione «Lista di conformità INL».

Immunità ispettiva per dodici mesi per ulteriori verifiche da parte dell'Ispettorato nazionale del lavoro

accessi ispettivi programmati non più di una volta all'anno e secondo la gravità del rischio.

diffida amministrativa con la possibilità di estinguere l'illecito purchè entro 20 giorni si ottemperi alla diffida



I HAVE A DREAM

-
- SUPERARE L'ISOLAMENTO
 - TROVARE UN SUPPORTO ORGANIZZATIVO E DI COORDINAMENTO (ANCHE NEL SINDACATO)
 - RICOMPORRE LE CAPACITA' E LE COMPETENZE DEGLI RLS DELLE VARIE CATEGORIE
 - TROVARE CANALI DI RAPPRESENTATIVITA' ATTRAVERSO I LIVELLI CHE NEGOZIANO IN MATERIA DI SALUTE E SICUREZZA